



## ועדת מכרזים

### פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 4.12.18

**חברי הועדה:** רוויטל ויצמן -יו"ר, עו"ד עידית ביטמן, יהונתן לוי, יוסי גוילי ויאיר קבילו

**מרכזת הועדה:** איה יוסף

**מספר פנייה:** 2018/143 **איש קשר:** מתן חמו

### בקשה לאישור התקשרות עם לביצע מיזם משותף תכנית מהנדסים לשירות המדינה. מטרת המיזם: לייצר קבוצת איכות של מהנדסים אזרחיים שישתלבו במגזר הציבורי

**שם הספק:** עמותת "עתידים".

**תקופת ההתקשרות:** מ 25/11/2018 עד 01/09/2025.

**סה"כ היקף ההתקשרות:** 9,946,170.00 ₪ כולל מע"מ (8,501,000.00 ₪ ללא מע"מ).

**תקנה תקציבית:** 04550210-607 תפעול צוערים לשירות - צוערים

**התקשרויות קודמות:**

### תיאור מהות ההתקשרות:

1. רקע

נציבות שירות המדינה בשיתוף משרד ראש הממשלה, משרד התחבורה, משרד החקלאות והמשרד לאנרגיה ומים, מעוניינים להקים תכנית צוערים להנדסת תשתיות, במטרה לייצר קבוצת איכות של מהנדסים אזרחיים שישתלבו במגזר הציבורי בתפקידי הנדסת תשתיות תחבורה והנדסת תשתיות מים וניקוז. התכנית תופעל כמיזם משותף עם עמותת 'עתידים', שהינה בעלת ניסיון ומומחיות ייחודית בתחום ההקמה וההפעלה של תכניות צוערים, ובתחום עידוד ההשכלה וההשתלבות בתעסוקה במקצועות ההנדסה והטכנולוגיה.

1.1. הגדרת הצורך: מחסור במהנדסים בשירות הציבורי

המחסור בכוח אדם מיומן בתחומי ההנדסה השונים הינו בעל השפעה ייחודית על פעילות המשק בכלל, ועל השירות הציבורי בפרט. תחום מרכזי בו מורגש המחסור הוא הנדסת תשתיות, הכולל את הנדסת תחבורה, מים, אנרגיה ועוד.

מספר "כשלי שוק" בתחום זה יצרו מחסור בכוח אדם מקצועי בעל השכלה רלוונטית:

- תחום הנדסת תשתיות מצטייר כ-"Low tech" של עולם ההנדסה, משום כך שאינו אטרקטיבי לסטודנטים;
- סטודנטים הלומדים כיום הנדסה אזרחית נחשפים במהלך לימודיהם במידה מועטה מאוד לנושאי תשתיות ולבעלי תפקיד בתחום, ומספרם באופן כללי קטן ביחס לצורכי המשק;
- מהנדסים רבים שהוכשרו בחבר העמים לשעבר ועלו ארצה עם הניסיון וההשכלה ואיישו משרות רבות בתחום – פרשו או לקראת פרישה לגמלאות, עובדה שצפויה להחריף את המחסור;
- מספר החוקרים בתחומים אלה קטן מאוד לאור פרישה לגמלאות של החוקרים המובילים מחד, וכניסה מצומצמת מאוד של חוקרים צעירים מאידך.

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.



## ועדת מכרזים

בשנת 2012 הוקמה וועדה בין משרדית בראשות מנכ"ל משרד האנרגיה דאז, שאול צמח, שדנה במחסור ההולך וגובר במצאי המהנדסים בתחומים שונים בארץ וכן בטענות מצד משרדי הממשלה השונים בדבר קושי בהעסקת מהנדסים בגיוסם ובשימורם. הוועדה המליצה על מספר צעדים להתמודדות עם המחסור, ביניהם שינוי מבנה השכר של מהנדסים בשירות המדינה, בניית מסלולי קידום, וכן קידום תכנית צוערים להנדסה אשר ייקלטו בשירות המדינה ויאיישו משרות עתידיות במשרדי הממשלה. עם זאת, ניכר כי בעיית המחסור במהנדסים במשק הישראלי, ובשירות הציבורי בפרט, טרם קיבל מענה הולם.

### 1.2. החיבור לתכנית לאומית 'עתודות לישראל'

'עתודות לישראל' הינה תכנית אסטרטגית לאומית, השואפת לתרום לשגשוג מדינת ישראל על ידי שיפור מגזר משרתי הציבור בישראל, המונה יותר ממיליון עובדות ועובדים, באמצעות משרתי ציבור המייצגים את שונות ומגוון האוכלוסיות בישראל ופועלים יחדיו במקצועיות, בערכיות, בממלכתיות, במוכוונות לאזרח, לטובת הכלל ובתכנון ארוך טווח. 'עתודות לישראל' יוצרת רצף של תכניות עתודה (ניהולית ומקצועית) במערכות ציבוריות בישראל, בדגש על המערכות המשמעותיות לאזרח ומכשירה בעלי תפקידים שיתמודדו בעתיד על איוש משרות המטרה בשירות הציבורי בישראל, במובנו הרחב. הרצף מתחיל בעידוד אתוס שירות ציבורי בקרב צעירות וצעירים, עובר דרך תכניות עידוד מצוינות, תכניות צוערים המיועדות למוכשרות ומוכשרים המעוניינים להשתלב בשירות הציבורי במשרות התחלתיות, תכניות עתודה לדרג ביניים ובכיר המיועדות בעיקר למנהלות ומנהלים אשר עובדים בשירות הציבורי ומעוניינים לרכוש כלים, ידע ורשת מקצועית ולהתקדם למשרות בכירות, וכלה בתכניות לבכירים. כמו כן, ובהתאם להמלצות דו"ח עתודות לישראל שאומץ בהחלטת ממשלה מספר מיום 1653 מיום 10.07.2016, אגף (בכיר) עתודות לישראל במשרד ראש הממשלה בוחן פערים בעתודה ניהולית ו/או מקצועית בתחומים שונים, ומעודד הקמת תכניות עתודה בתחומים אלה בהתאם לצרכים שזוהו.

### 2. על השותף: עמותת 'עתידיים'

עמותת 'עתידיים' נוסדה בשנת 1999 ופועלת להקטנת הפערים החברתיים והכלכליים בין הפריפריה למרכז תוך מיצוי הפוטנציאל האנושי בפריפריה לתועלת הפרט, צה"ל, החברה והמשק, באמצעות טיפוח מצוינות, השכלה גבוהה ומתן כלים להשתלב בליבת העשייה של מדינת ישראל.

באמצעות רצף של מסלולים, מקיימת עתידיים פעילות תשתיתית המעודדת מצוינות החל מגילאי חטיבת-הביניים והתיכון. בהמשך, משתלבים משתתפי התכנית בלימודים אקדמיים, כשבסופם השמה ואופק מקצועי ביחידות הטכנולוגיות של צה"ל, בתעשייה ובמגזר הציבורי. לעתידיים כיום מעל ל-6,000 בוגרים אקדמיים. עמותת 'עתידיים' הינה בעלת ניסיון רב שנים בהפעלת תכניות צוערים במגוון תחומים: מנהל ציבורי, שלטון מקומי וניהול תשתיות תחבורה. לאורך השנים, צברה 'עתידיים' מומחיות ייחודית במרכיבים להצלחה של תכניות צוערים, ביניהם: פניה לאוכלוסיות מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית תוך הדגשת ערכים של הובלת שינוי ושירות לציבור; מתן מלגות קיום ושכר לימוד מלא; יצירת כיתה אחודה המלווה בתחושת גאווה אשר עוברת את כל מסלול הלימודים וההתמחות יחד; בניית מסלול לימודים מועשר בתכנים ייעודיים בנושא השירות הציבורי; שיבוץ וליווי הצוערים בפרקטיקום משמעותי תוך כדי הלימודים, ועוד.

### 2.1. מיזם משותף

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.



## ועדת מכרזים

בהתאם לדרישת התקנה, ההתקשרות תעשה עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם. על כן, עמותת עתידים תישא ב-50% מהוצאות המיזם המשותף.

בהתאם להוראת תכ"ס 7.3.6.5 יש לראות בפעילות כמיזם משותף ולא בתמיכה מהסיבות הבאות:

- בהתאם לסעיף 2.2.1. בהוראת תכ"ס, אלמלא הפעילות היתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום (עמותת עתידים) היתה המדינה מחויבת לבצעה או לממנה בעצמה, על כן מדובר במיזם משותף ולא בתמיכה.
- בהתאם לסעיף 2.2.2. בהוראת תכ"ס, היוזמה לביצוע הפעילות היתה של המדינה ולא של מקבל התשלום, על כן מדובר במיזם משותף ולא בתמיכה.
- בהתאם לסעיף 2.2.3. בהוראת תכ"ס הפעילות מכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, על כן מדובר במיזם משותף ולא בתמיכה.

### 3. התכנית

מוצע להקים תכנית צוערים להנדסת תשתיות שתהווה מוקד משיכה לקבוצת איכות של צעירות וצעירים המעוניינים להשתלב בשירות הציבורי במקצועות ההנדסה האזרחית.

#### 3.1. קהל יעד

כ-30 מתאימים ומתאימות בכל שנה המעוניינים להשתלב בשירות הציבורי בתחומי הנדסת התשתיות, בדגש על אלה המגיעים מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית.

#### 3.2. משך התכנית

התכנית תופעל למשך 4 מחזורים שייפתחו אחת לשנה בסמוך לשנת הלימודים האקדמית, עם אפשרות להרחבת התכנית למחזור נוסף וחמישי. הצוערים המתקבלים לתכנית יתחייבו למסלול שירות של 8 שנים הכולל 4 שנות הכשרה ו-4 שנות השמה בשירות הציבורי.

#### 3.3. מסלולי לימוד

קבוצת הצוערים תחולק לשני מסלולי לימוד: מסלול הנדסת תחבורה ומסלול הנדסת מים וניקוז. הקבוצה תלמד לימודי הנדסה אזרחית במוסד אקדמי שייבחר ע"י עמותת עתידים באמצעות 'קול קורא'. שנת הלימודים הראשונה תכלול לימודי הנדסה אזרחית כלליים, כאשר החל מהשנה השנייה קבוצת הצוערים תתפצל לשני מסלולי התמחות: הנדסת תחבורה והנדסת מים וניקוז. כמו כן, ישולבו בתכנית הלימודים האקדמית תכנים מקצועיים ייעודיים ועדכניים, ובהנחיית המשרדים המובילים וצוות התכנית.

#### 3.4. מבנה התכנית

התכנית תכלול ציר אקדמי (כמפורט מעלה), ציר פיתוח אישי, ציר פיתוח קבוצתי וכן פרק התמחות. בנוסף ללימודים האקדמיים, תופעל תכנית הכשרה חוץ אקדמית המשלבת ציר פיתוח אישי, ציר פיתוח קבוצתי, וציר פיתוח מקצועי. תכנית ההכשרה החוץ-אקדמית תכלול למידה על המערכת הציבורית והכרת המערכת 'מדן ועד אילת' באמצעות סיורים, הרצאות, היכרות עם מגוון האוכלוסיות המרכיבות את החברה הישראלית ומורכבותה ועוד. כמו כן, תכנית ההכשרה תכלול היכרות עם אתגרים ובעיות שורש של מערכת התשתיות, בתמונת עתיד רצויה (לרבות מגמות והשפעתן); סיור לימודי השוואתי ממערכות מקבילות ומצליחות בחו"ל, פיתוח של מיומנויות ניהול והתמודדות עם בעיות מורכבות המחייבות שיתופי פעולה ופיתוח אישי וקבוצתי.

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.



## ועדת מכרזים

החל מהשנה השלישית והרביעית, הצוערים יועסקו במשרות סטודנט בגופים בשירות הציבורי. תפקידים אלה יהוו את פרק ההתמחות של התכנית כאשר הצוערים יזכו לליווי מקצועי ואישי צמוד מטעם צוות התכנית. בסוף פרק ההתמחות יגישו הצוערים פרויקט גמר מעשה בשילוב מוקדי הפרקטיקום ו/או מוקדי ההשמה.

3.5. מלגת לימודים ומלגת קיום

הצוערים המשתתפים בתכנית יזכו למלגת לימודים מלאה וכן מלגת מחייה על סך 2,000 ₪ לחודש למשך 10 חודשים בשנה, במהלך השנתיים הראשונות של התכנית. עם תחילת העסקת צוערים במשרות סטודנט החל מהשנה השלישית, תופסק מלגת הקיום.

3.6. השמה ורישות

בתום תקופת ההכשרה, יושמו הצוערים במגוון תפקידים במשרדי הממשלה השונים. יש לציין כי השמת הצוערים תתבצע על בסיס תקנים קיימים. הליווי הקבוצתי והאישי ימשך במהלך תקופת ההשמה, וכן תתווסף פעילויות רשת לבוגרי התכנית.

3.7. תקציב התכנית

עלות התכנית כ-14 מיליון ₪ ל-4 מחזורים (כל מחזור אורך 4 שנים), כאשר עלות כל מחזור כ-3.5 מיליון ₪. נבקש לאשר במסגרת ההתקשרות את האפשרות להרחבת המיזם למחזור חמישי נוסף. כאמור מדובר במיזם משותף ועל כן המדינה תישא בחצי מעלות התכנית.

4. תנאים לקיום מיזם משותף

4.1. המחויבות לביצוע הפעילות

המחסור במהנדסים במשק הישראלי בכלל, ובשירות הציבורי בפרט, הינו סוגיה המעסיקה מספר רב של משרדי ממשלה מזה שנים ארוכות. נציבות שירות המדינה ואגף (בכיר) עתודות לישראל במשרד ראש הממשלה הינם גופים רוחביים העוסקים בסוגיות של צרכי ההון האנושי בשירות הציבורי. על כן לקחו על עצמם גופים אלו שותפות בהובלת המיזם וזאת מתוך האחריות והמחויבות משותפת של גופים אלה לספק מענה לסוגיה.

4.2. היוזמה לביצוע הפעילות

כפי שמפורט לעיל, היוזמה לתכנית צוערים להנדסת תשתיות צמחה מהצורך הרוחבי למהנדסים אזרחיים בתחום התשתיות בשירות הציבורי, ובעקבות מספר יוזמות מקבילות של משרדי ממשלה שונים – בראשם, משרד ראש הממשלה ונציבות שירות המדינה. אלו מצאו בעמותת 'עתידיים' שותף מתאים למיזם בשל המומחיות שצברה לאורך השנים בתחום זה, והעמותה נרתמה למאמץ מתוך הכרה בחשיבות המהלך.

4.3. ניהול משותף של התכנית

לתכנית הצוערים יוקם ועד מנהל משותף בו יהיו חברים כלל המשרדים השותפים לרבות המשרדים העתידיים לקלוט את בוגרי התכנית, עמותת 'עתידיים', בעלי עניין מרכזיים בנושא וכן נציגי אקדמיה. בנוסף, הניהול המשותף של התכנית יבוצע באמצעות צוות עבודה בו יהיו נציגי אגף בכיר 'צוערים לשירות המדינה' מנציבות שירות המדינה ועמותת 'עתידיים'.

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.



# מדינת ישראל נציבות שירות המדינה



## ועדת מכרזים

וועדת מכרזים אישרה פניה ראשונה בתאריך 3.9.18. בשבועות שעברו מאז אישור המיזם המשותף בוועדת המכרזים נמשכה העבודה בין כלל כלל השותפים, הן בממשלה והן מול השותף המרכזי הממן את המיזם המשותף. בהחלטה משותפת הוחלט להעלות את מספר המשתתפים במחזור מ-25 ל-30 משתתפים במחזור ומ-100 ל-120 בוגרים ב-4 שנים. לדבר כאמור השפעה על מסגרת התקציב הדרוש למיזם. ע"פ בקשת סגן החשב עלינו לתאם דיון נוסף בוועדת מכרזים בנושא על מנת לאשר מחדש את התקציב.

ערך לארגון: לייצר קבוצת איכות של מהנדסים אזרחיים שישתלבו במגזר הציבורי בקשה זו אינה חלק מתכנית העבודה השנתית

### **החלטה:**

הוועדה מאשרת את הבקשה להגדיל את היקף ההתקשרות עם עמותת "עתידיים" כמפורט מעלה בהתאם לתקנה 3(30) לתח"מ.

החלטת הוועדה כפופה לאישור ועדת פטור בחשכ"ל בהתאם לתקנה 12(א) ולאחר מכן כפופה לפרסום בחינת קיומם של מיזמים לפי תקנה 3(ב) במנו"ף כמו כן האישור כפוף לקיומו של תקציב בהתאם לסיכום תקציבי 2019.

**שם הספק:** עמותת "עתידיים".

**תקופת ההתקשרות:** מ 25/11/2018 עד 01/09/2025.

**סה"כ היקף ההתקשרות:** 9,946,170.00 ₪ כולל מע"מ (8,501,000.00 ₪ ללא מע"מ).

**תקנה תקציבית:** 04550210-607 תפעול צוערים לשירות - צוערים

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

קרית בן-גוריון, רחוב קפלן 3, ירושלים טל. 02-6705204

ת"ד 34076 ירושלים 91340 פקס. 02-5630418

נשי"מ ברשת: [www.civil-service.gov.il](http://www.civil-service.gov.il)

חפשו אותנו גם בפייסבוק - נציבות שירות המדינה





ועדת מכרזים

על החתום:

החתימות האלקטרוניות נחתמו במעמד הוועדה בתאריך 4.12.18

יהונתן לוי  
סגן חשב

עו"ד עידית ביטמן  
הלשכה המשפטית

רוויטל ויצמן  
ממונה על התקציב  
יו"ר הוועדה

איה יוסף  
מרכזת הוועדה

יאיר קבילו  
מנהל תחום (רכש, נכסים  
ולוגיסטיקה)

יוסי גוילי  
מינהל הסגל הבכיר

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.